OIV – Organismo Indipendente di Valutazione

Relazione sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza ed integrità dei controlli interni della Regione Emilia-Romagna
(Art.14 comma 4, Lett. a) D.Lgs. 150/2009)
Anno 2025

Consorzio Fitosanitario Provinciale di Reggio Emilia

1. Finalità

La Relazione sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza ed integrità dei controlli interni, in conformità all'art. 14, co. 4, lett. a) del d. lgs. n. 150 del 2009 e sulla base delle Linee guida emanate dalla CiVIT con le delibere n. 4 del 2012 e n. 23 del 2013, intende analizzare, la messa a punto ed il grado di applicazione da parte della Regione Emilia-Romagna degli strumenti e delle misure in merito alla misurazione e alla valutazione della performance, al sistema di anticorruzione e alla trasparenza, all'integrazione tra i diversi sistemi di controllo interno.

La Relazione ha altresì la funzione di evidenziare, rispetto al 2025, gli interventi migliorativi apportati nonchè gli aspetti che necessitano di ulteriori azioni, al fine di favorire un graduale processo di sviluppo del sistema di valutazione, trasparenza ed integrità dei controlli interni della Regione Emilia-Romagna.

2. Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)

Rispetto alla realizzazione del PIAO, si rilevano i seguenti aspetti:

- <u>Presentazione del PIAO</u>

Il PIAO 2025-27 è stato predisposto e adottato con Decisione del Presidente n. 1 del 29/01/2025, ratificata con Delibera della Commissione Amministratrice n. 1/2025, "Approvazione del PIAO 2025-2027. In pari data è anche stato pubblicato nella sezione Amministrazione trasparente dell'Ente e inviato via mail per conoscenza ad OIV.

- <u>Architettura del documento</u>

La stesura del PIAO fa riferimento allo schema di Piano-tipo allegato al D.M. 30 giugno 2022, che definisce le sezioni in cui il Piano deve essere articolato. Per gli enti con meno di 50 dipendenti, come il Consorzio Fitosanitario di Reggio Emilia, la normativa prevede una compilazione semplificata, consentendo di non redigere alcune sezioni del Piano-tipo, pur mantenendo l'obbligo di adeguare il PIAO alle specifiche esigenze dell'amministrazione.

Pertanto, il Piano si articola nel modo seguente:

OIV – Organismo Indipendente di Valutazione

Scheda Anagrafica dell'Amministrazione

Sezione 1. Valore pubblico, performance e anticorruzione
1.1 Il Consorzio
1.2 Pianificazione triennale
1.3 Programmazione annuale
1.4 Piano Performance 2025-2027
1.5 Prevenzione della corruzione
1.6 Mappatura dei processi e dei rischi corruttivi
1.7 Misure generali prevenzione della corruzione

Sezione 2. Organizzazione e capitale umano
2.1 Struttura organizzativa
2.2 Organizzazione del lavoro agile – POLA
2.3 Allegato A: Disciplina del lavoro a distanza nel Consorzio Fitosanitario di Reggio Emilia

Sezione 3. Piano triennale dei fabbisogni del personale

- Qualità del Valore pubblico e degli indicatori di outcome presenti

Sezione non prevista per le Amministrazioni con meno di 50 dipendenti - DM 30 giugno 2022, n. 132.

- Livello di integrazione tra le sezioni e le diverse sottosezioni del PIAO

Scopo del PIAO semplificato per Pubbliche Amministrazioni con meno di 50 dipendenti è da un lato quello di alleggerire una incombenza burocratica impegnativa per un Ente di piccole dimensioni, situazione aggravata da carenza di risorse umane, ma anche di restituire un documento di facile accesso e interpretazione da parte dell'utenza, consentendo un maggior coordinamento dell'attività programmatoria e una sua semplificazione. Nonostante l'Ente sia esonerato dalla compilazione di alcune sezioni e sottosezioni il Consorzio ha redatto il PIAO con l'obiettivo di assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.
Considerata la dimensione dell'Ente e l'assenza della sezione relativa al valore pubblico si ravvisa una sostanziale coerenza tra le altre sezioni del documento.

- Possibili sviluppi per il futuro

Complessivamente, si rileva una buona crescita del PIAO negli anni. La sezione performance è elaborata in modo chiaro ed esaustivo, con obiettivi corredati da indicatori e target in grado di rappresentare l'azione dell'Ente.

La sezione anticorruzione è ben formulata e identifica processi a rischio. È invece da migliorare la misurazione del rischio tramite l'inserimento di indicatori e target ad oggi assenti.

Si ritiene necessario migliorare la rappresentazione di competenze e skill del personale rispetto agli

obiettivi di performance dell'Ente.

2.a) Performance organizzativa

Rispetto alla misurazione e valutazione della performance organizzativa, anche in considerazione delle indicazioni contenute nel D.lgs. 74/2017 che evidenzia la centralità di detta valutazione nel ciclo della performance, si rilevano i seguenti aspetti:

- Processo di definizione degli obiettivi:
  Anche per l'anno 2025 il Consorzio ha strettamente collegato la pianificazione strategica alla programmazione operativa.
  L'adozione di parametri coerenti con i risultati attesi ha permesso di misurare con maggiore precisione il livello di conseguimento degli obiettivi.

- *Qualità e natura di indicatori di output e indicatori di outcome:*
  Il ruolo istituzionale del Consorzio è supportare e coordinare la difesa fitosanitaria delle principali colture del territorio provinciale.
  Profilo Quantitativo
  Si registra una crescita positiva e significativa della maggior parte degli indicatori,dovuta a:
  - ***Aumento delle richieste esterne*** (monitoraggi,certificazioni e progetti di ricerca)
  - ***Capacità dell'Ente*** di intercettare e gestire tempestivamente le nuove esigenze della stagione agraria

  Profilo Qualitativo
  Si evidenzia anche per il 2025 una ***forte integrazione*** e sinergia tra le diverse linee di attività dell'Ente
  Ricadute sul Territorio
  Gli interventi hanno generato impatti rilevanti e articolati, in particolare:

✓ **Sicurezza:** rafforzamento del sistema di prevenzione e controllo del rischio fitosanitario
✓ **Efficacia:** supporto tempestivo e mirato alle richieste delle aziende agricole
✓ **Sostenibilità:** riduzione dell'impatto ambientale grazie a modelli di difesa sostenibile
✓ **Economia:** sostegno alla competitività delle imprese sia nella produzione che nel commercio

Si riporta il link alla relazione performance
https://www.fitosanitario.re.it/1919/performance-2/relazione_performance/

- Specificazione di legami tra obiettivi, indicatori e target:

Il Consorzio prosegue una valutazione oggettiva delle proprie attività tramite indicatori concreti, puntando a migliorare ulteriormente le performance future.

Fattori del successo (sinergia)

✓ Integrazione tra la struttura tecnico-politica;
✓ Dialogo costante con gli stakeholder

Risultati anno 2025 (Aree Tecnica e Amministrativa)

- ✓ Target superati rispetto agli obiettivi prefissati
- ✓ Obiettivi raggiunti:
    1. Controllo e sorveglianza del territorio;
    2. Efficienza procedurale;
    3. Conformità normativa;

2.b) Performance individuale

La Commissione Amministratrice dell'ente ha espresso valutazione ampiamente positiva del Direttore, confermandone la leadership e l'efficacia nel coordinamento delle aree tecnica e ammin istrativa.

Ruolo del Direttore e Monitoraggio

- **Supervisione del ciclo della performance**: Il Direttore garantisce un controllo costante, assicurando coerenza metodologica e alta qualità nella definizione dei target.
- **Efficienza e Trasparenza**: con il monitoraggio sistematico dei processi e la verifica puntuale dei risultati, la figura dirigenziale si conferma il fulcro dell'efficienza organizzativa e della trasparenza dell'Ente.

2.c) Processo di attuazione del ciclo della performance

La redazione del Piano della Performance 2025 si è articolata nelle seguenti fasi:

1. ***Integrazione Strategica e Operativa***
    - ✓ perseguita con rigore la massima coerenza tra gli obiettivi strategici a lungo termine e la pianificazione operativa;
2. ***Ottimizzazione della Fase di Verifica***
    - ✓ definizione di parametri di misurazione sempre più coerenti con i risultati attesi;
3. ***Metodologia di valutazione***
    - ✓ valutazione oggettiva e puntuale del grado di raggiungimento dei target:
4. **Analisi delle Criticità**
    - ✓ Il processo si è svolto senza registrare alcuna criticità procedurale o strutturale.

2.d) Infrastruttura di supporto

L'organo politico, Presidente e Commissione Amministratrice definiscono le linee d'azione e le priorità strategiche attraverso una mappatura diretta dei fabbisogni del comparto agricolo.

Questo processo è guidato dal contributo delle stesse Associazioni di categoria che compongono l'organo di indirizzo politico, assicurando una pianificazione aderente alle necessità del territorio.

L'azione del Consorzio è fortemente orientata all'esterno, ponendo al centro della propria missione i principali protagonisti del settore e del territorio:

- ***Agricoltori e aziende agricole*** (supporto tecnico e operativo)
- ***Enti pubblici e privati*** (sinergie istituzionali e cooperazione)

Nonostante la struttura organizzativa sia di dimensioni ridotte, l'Ente ha consolidato negli anni un rigoroso sistema di monitoraggio interno.

L'organo politico sovrintende stabilmente al ciclo di programmazione e controllo, garantendo il pieno rispetto delle singole sottosezioni del PIAO attraverso il presidio di tre pilastri fondamentali: ***performance***, ***trasparenza*** e ***anticorruzione***.

2.e) Integrazione con il ciclo di bilancio e gli altri sistemi di gestione

La fase di programmazione delle attività per l'anno 2025 è avvenuta parallelamente alla stesura del bilancio di previsione , questo per garantire la massima coerenza con i budget definiti.

Si riporta il link di pubblicazione dei bilanci dell'Ente

https://www.fitosanitario.re.it/1919/bilanci1/bilanci/

3. Il sistema di anticorruzione e gli adempimenti in materia di trasparenza

In materia di trasparenza, l'Ente ha pienamente assolto gli obblighi di pubblicazione previsti per l'esercizio 2025, garantendo il rigoroso rispetto di tutte le scadenze normative.

L'efficace attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e trasparenza costituiscono un preciso obiettivo di performance e valutazione per la figura dirigenziale del Consorzio.

A conferma della solidità dei presìdi adottati, le verifiche ispettive condotte dall'ANAC hanno registrato la totale regolarità dei processi esaminati.

4. Integrità dei controlli interni

Il Consorzio Fitosanitario adotta un sistema di controlli interni basato sul proprio Regolamento interno , strutturato su tre livelli integrati per garantire:

- ✓ ***legalità,***
- ✓ ***trasparenza***
- ✓ ***prevenzione della corruzione***

Tale sistema integra:

- ✓ i controlli della Regione Emilia-Romagna ai sensi della Legge Regionale del 24 marzo 2004, n.6 sugli atti di gestione del Consorzio quali bilanci, preventivi e relative variazioni , conti consuntivi, regolamenti, piante organiche, assunzione di personale e contribuzione da porre a carico dei consorziati
- ✓ le direttive emanate dalla Regione Emilia-Romagna applicate e recepite dal Consorzio in modo proporzionale e commisurate alla ***propria dimensione organizzativa***.

Descrizione delle modalità del monitoraggio dell'OIV

L'OIV organizza su base mensile incontri programmatici con le strutture dell'Ente attraverso i quali recepisce le informazioni necessarie ad inquadrare l'andamento della situazione e degli adempimenti in capo alle strutture regionali. Inoltre, vengono sistematicamente esaminate le pagine del sito istituzionale Amministrazione Trasparente di interesse.

Proposte di miglioramento del sistema di valutazione

Si suggerisce la riduzione del numero degli obiettivi per evitare la frammentazione dell'azione amministrativa e per rappresentare il valore prodotto tramite le attività dell'Ente. Infine, si suggerisce di proseguire con la qualificazione di indicatori e target collegati agli obiettivi strategici, privilegiando gli indicatori di outcome a quelli di output e integrando indicatori che aiutino a cogliere la multidimensionalità del cambiamento generato.

OIV – Organismo Indipendente di Valutazione

Bologna,

Componenti dell'OIV	
Elisabetta Cattini	Firmato digitalmente
Luca Mazzara	Firmato digitalmente
Cristiana Rogate	Firmato digitalmente

CRISTIANA
ROGATE
22.10.2026
11:29:15
GMT+02:00



Firmato digitalmente da:
Cattini Elisabetta
Firmato il 22/10/2026 11:38
Seriale Certificato: 5350834
Valido dal 08/01/2026 al 08/01/2029
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

Digitally signed by: Luca Mazzara,
on: 23 ottobre 2026