

OIV – Organismo Indipendente di Valutazione

RELAZIONE SUL FUNZIONAMENTO COMPLESSIVO DEL SISTEMA DI VALUTAZIONE, TRASPARENZA E INTEGRITA' DEI CONTROLLI INTERNI DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA – ANNO 2020 [ART.14 COMMA 4 D.LGS.150/2009]

Consorzio Fitosanitario Provinciale di Reggio Emilia

Finalità.

La Relazione dell'Organismo Indipendente di Valutazione è finalizzata a riferire sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni, mettendone in luce gli aspetti positivi e negativi.

Lo scopo così perseguito è quello di evidenziare i rischi e le opportunità di questo sistema al fine di presentare proposte per svilupparlo e integrarlo ulteriormente.

La predisposizione della Relazione rappresenta, quindi, un momento di verifica della corretta applicazione da parte delle amministrazioni delle Linee Guida, delle metodologie e delle indicazioni prima della CIVIT e poi dell'ANAC tenendo conto anche del monitoraggio svolto sui Sistemi di misurazione e valutazione della performance, sui Piani della performance e sui Programmi triennali di prevenzione della corruzione.

Preliminarmente, si sottolinea che in relazione al ciclo di performance 2020 la Regione ha consolidato l'impiego di un nuovo sistema di misurazione e valutazione più avanzato rispetto a quello utilizzato negli esercizi precedenti, cogliendo così sempre meglio l'obiettivo di favorire la migliore determinazione del livello della *performance effettivamente conseguita*.

Funzionamento complessivo del sistema di misurazione e valutazione

Performance organizzativa

Rispetto alla misurazione e valutazione della performance organizzativa, anche in considerazione delle indicazioni contenute nel DLgs 74/2017 che evidenzia la centralità di detta valutazione nel ciclo della performance, si rilevano i seguenti aspetti:

- 1) definizione degli obiettivi: la struttura della programmazione consolida nel 2020 i miglioramenti in precedenza avviati. A seguito dell'esamina della documentazione si apprezza l'evoluzione qualitativa degli strumenti programmatori e si raccomanda di proseguire rendendo sempre più significativi gli indicatori di risultato di Piani della performance. (v. Verbale n°2 del 11 febbraio 2020).
- 2) indicatori di outcome: la relazione sulla performance 2019 rendiconta con sintesi e chiarezza lo stato attuativo degli obiettivi annuali, ben individuando indicatori e target. Si

OIV – Organismo Indipendente di Valutazione

raccomanda pro-futuro di meglio contestualizzare l'azione del Consorzio sul territorio di riferimento e di dare una lettura più completa anche delle altre attività sviluppate nel periodo, ancorchè sganciate dagli obiettivi strategici. (v. Verbale n°3 del 20 marzo 2020).

Si consiglia di definire misure quali – quantitative in grado di cogliere i cambiamenti attesi, misurando puntualmente la situazione al tempo t_0 , per poter valutare il grado di raggiungimento degli obiettivi al tempo t_n . È fondamentale che detti indicatori siano definiti in una logica di efficacia “sociale” (outcome) e non di efficacia gestionale (output).

- 3) specificazione di legami tra obiettivi, indicatori e target: per quanto riguarda gli indicatori, si è apprezzato il risultato di sempre maggiore concretezza degli stessi e si nota la prosecuzione di un percorso di affinamento nella definizione di misure puntuali dei risultati attesi che consentano di valutare lo stato di attuazione degli obiettivi in modo il più possibile oggettivo: si raccomanda di proseguire detto percorso per far sì che sia possibile esprimere una valutazione basata su elementi di realtà, verificabili sia all'interno che all'esterno dell'Ente. Complessivamente, si ritiene sia positivamente attivato, e che sia da proseguire, il percorso di una sempre maggiore coerenza con i criteri e requisiti individuati dall'art. 5 del D.Lgs. 150/2009 in ordine alla definizione degli obiettivi e dei correlati indicatori di performance, e si raccomanda di mantenere attenzione e tensione alla qualità descrittiva previsionale e rendicontuale degli elementi strutturanti il ciclo della performance.

Performance individuale

Si dà conto della positiva valutazione del Direttore del Consorzio e si apprezza la qualità complessiva del coordinamento effettuato. Si raccomanda di presidiare il ciclo della performance migliorando costantemente la qualità e coerenza degli obiettivi strategici ed operativi da perseguire.

Processo e infrastruttura di supporto

Rispetto al processo che ha caratterizzato il ciclo di programmazione e controllo nel 2020, soprattutto in relazione ai soggetti coinvolti, si apprezza il coinvolgimento del livello politico - responsabile della definizione delle priorità strategiche del Consorzio e si raccomanda di potenziare costantemente il processo di negoziazione degli obiettivi.

Integrazione con il ciclo di bilancio e gli altri sistemi di gestione

La fase della programmazione, anche per l'anno 2020, è avvenuta in corrispondenza con l'attività di formazione del documento del bilancio di previsione, anche per assicurare il rispetto del termine per la predisposizione del budget.

Descrizione delle modalità del monitoraggio dell'OIV

OIV – Organismo Indipendente di Valutazione

L'Organismo indipendente di valutazione ha proceduto a un riscontro degli elementi e delle informazioni che compongono la relazione sulla performance, con particolare riguardo alla correttezza, significatività e comprensibilità nella definizione degli obiettivi e degli indicatori e target agganciati.

Riguardo all'Attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione l'Organismo ha effettuato il riscontro tra gli oneri di pubblicazione vigenti e l'effettiva presenza della relativa documentazione sul sito istituzionale, nella Sezione dell'Amministrazione Trasparente, anche in riferimento alle annuali disposizioni ANAC in materia (cfr. annuale del. ANAC).

Proposte di miglioramento del sistema di valutazione

Alla luce delle considerazioni precedenti è possibile richiamare e specificare gli ambiti del sistema di misurazione che meritano uno sviluppo e un'implementazione e che possono essere individuati nei seguenti:

- correlazione tra pianificazione strategica e programmazione operativa, mediante una migliore definizione degli obiettivi strategici ai quali agganciare la programmazione operativa.
- definizione degli indicatori, mediante la crescente attenzione all'outcome e l'individuazione di parametri maggiormente coerenti con i risultati attesi di cui misurare il livello di conseguimento, in modo da realizzare un reale monitoraggio dell'efficacia sociale delle politiche regionali;
- costante miglioramento del processo di gestione di tutto il ciclo della performance, mediante l'attivazione di un'effettiva e sistematica interazione tra i diversi ruoli e livelli di responsabilità (politici e tecnici)

Da ultimo l'OIV segnala, anche per il 2020, di non avere ricevuto alcuna refertazione degli obbligatori controlli successivi di regolarità amministrativa e a tal proposito si allega la nota ricevuta in data 3 maggio 2021 dal Direttore dei Consorzi Fitosanitari Luca Casoli, unico membro della struttura interna di supporto all'OIV per i 4 Consorzi provinciali (All. Prot. N.199).

L'OIV raccomanda comunque l'attuazione dei controlli stessi e la trasmissione dei referti all'OIV.

OIV – Organismo Indipendente di Valutazione

Bologna, 31 maggio 2021

F.to Elisabetta Cattini

F.to Cristiana Rogate

F.to Bruno Susio

OIV – Organismo Indipendente di Valutazione